



# Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

## Departament Działań Delegowanych

**Pan  
Paweł Czyszczoń  
Dyrektor  
Wydziału Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski  
Województwa Dolnośląskiego**

Wasze pismo z dnia:

02-12-2016 r.  
21-12-2016 r.

Znak:

DOW-O.I.052.344.2016  
(e-mail)

Nasz znak

DDD-WL.6935.73.2016.MZ 27-12-2016 r.

Data

Sprawa: Wyjaśnienia dotyczące poddziałania 19.2 Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, objętego PROW na lata 2014-2020.

W odpowiedzi na zapytanie dotyczące wątpliwości w zakresie poddziałania 19.2 Wsparcie na wdrażanie operacji (...), przedstawiam następujące wyjaśnienia.

### **PYTANIE 1:**

*Samorząd Województwa Dolnośląskiego zwraca się z prośbą o wyjaśnienie następującej kwestii związanej z projektami w ramach poddziałania 19.2 „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.*

*W ramach operacji ma powstać oferta edukacyjna dla dzieci i młodzieży (skansen, miejsce, gdzie będzie można poznać tradycyjne zawody, np. piekarz, kowal). Potencjalny beneficjent ma zamiar budować obiekty, w których taka działalność ma być prowadzona z materiałów pochodzących z odzysku (cegła, ruda darniowa), którą będzie pozyskiwał z okolicznych rozbiórek. Czy możliwe jest wniesienie wartości odzyskanego materiału budowlanego jako rzeczowy wkład finansowy przy rozwijaniu działalności? Czy materiały budowlane zakupione czy wniesione w postaci wkładu rzeczowego mogą być z rynku wtórnego (używane)?*

### **Stanowisko SW:**

*Zgodnie z treścią art. 69 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące EFRR, EFS, ES, EFRROW oraz EFMiR — wkłady rzeczowe w formie np. towarów, w przypadku których nie dokonano żadnych płatności w gotówce, potwierdzonych fakturami lub innymi dokumentami o równoważnej wartości dowodowej, mogą stanowić wydatki kwalifikowalne, pod warunkiem, że przewidują to zasady kwalifikowalności EFSI i programu operacyjnego oraz spełnione zostaną wszystkie kryteria Wymienione w przywołanym powyżej*

rozporządzeniu. Przedmiotowa sprawa dotyczy poddziałania 19.2 „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 — 2020. W naszej ocenie zasady kwalifikowalności EFSI i programu operacyjnego nie stanowią aby koszty materiałów pochodzących z odzysku i pozyskane przez wnioskodawcę na rynku wtórnym - mogły być zaliczone jako zgodne z zakresem kosztów kwalifikowalnych oraz zasadami dotyczącymi kwalifikowalności.

#### **Odpowiedź ARiMR:**

Kwestie dotyczące wkładu rzeczowego, zostały przekazane do Państwa pismem znak: DDD-WL.6935.17.2016.MJ.MZ z dnia 21.11.2016 roku.

#### **PYTANIE 2:**

*Potencjalny wnioskodawca jest rolnikiem, który od lat zajmuje się produkcją kiszonek z własnego gospodarstwa w ramach działalności rolniczej. Opłaca KRUS i jest podatnikiem podatku VAT. We wrześniu tego roku zarejestrował swoją działalność w CEDG i przeszedł na tzw. "podwójny" KRUS. Działalność, którą wykonuje potencjalny wnioskodawca jest sklasyfikowana pod kodem 10.39.Z Pozostałe przetwarzanie i konserwowanie owoców i warzyw.*

*Paragraf 7 ust. 1 pkt. 1 mówi, że aby uzyskać dofinansowanie, podmiot ubiegający się o jej przyznanie w okresie 3 lat poprzedzających dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy wykonywał łącznie co najmniej przez 365 dni działalność gospodarczą, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, oraz nadal wykonuje tę działalność. Zgodnie z przywołaną wyżej ustawą, działalnością gospodarczą jest zarobkowa działalność wytwórcza, budowlana, handlowa, usługowa oraz poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin ze złóż, a także działalność zawodowa, wykonywana w sposób zorganizowany i ciągły. Ta sama ustawa w art. 3 wskazuje jednak, że dla pewnych działów rolnictwa ustawy tej nie stosuje się (działalność wytwórcza w rolnictwie, agroturystyka czy produkcja wina). Należałoby więc rozważyć, czy produkcja kiszonek jest wyłączona z zakresu stosowania ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, a więc zdefiniować pojęcie "działalności wytwórczej w rolnictwie". Działalność wytwórcza w rolnictwie obejmuje wg ustawy uprawy rolne oraz chów i hodowlę zwierząt, ogrodnictwo, warzywnictwo, leśnictwo i rybactwo śródlądowe, natomiast produkcja kiszonek wg PKD znajduje się w dziale produkcji artykułów spożywczych, a zatem nie mieści się pod pojęciem działalności wytwórczej w rolnictwie.*

*Czy zatem wnioskodawca ten może ubiegać się o wsparcie na rozwój działalności gospodarczej, jeśli w CEDG widnieje dopiero od września 2016 r., natomiast działalność, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej wykonuje od lat? W jaki sposób powinien on wykazać prowadzenie takiej działalności?*

#### **Stanowisko SW:**

*W opinii UMWD nie jest możliwe uzyskanie wsparcia na operację w zakresie rozwoju działalności gospodarczej przez wnioskodawcę, który zarejestrował swoją działalność we wrześniu 2016r. mając na względzie okoliczności zawarte w przesłanym zapytaniu.*

*Zgodnie z art. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej– działalnością gospodarczą jest zarobkowa działalność wytwórcza, budowlana, handlowa, usługowa oraz poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin ze złóż, a także działalność zawodowa, wykonywana w sposób zorganizowany i ciągły. Należy uznać, że działalność rolnicza jest działalnością*

wytwórczą wykonywaną w sposób zorganizowany i ciągły. Co do zasady ma też zarobkowy charakter. Działalność rolnicza posiada więc wszystkie przymioty, które pozwalają uznać ją za działalność gospodarczą. Zgodnie z art. 3 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, ustawy tej nie stosuje się do działalności wytwórczej w rolnictwie w zakresie upraw rolnych oraz chowu i hodowli zwierząt, ogrodnictwa, warzywnictwa, leśnictwa i rybactwa śródlądowego, a także wynajmowania przez rolników pokoi, sprzedaży posiłków domowych i świadczenia w gospodarstwach rolnych innych usług związanych z pobytem turystów oraz wyrobu wina przez producentów będących rolnikami wyrabiającymi mniej niż 100 hektolitrow wina w ciągu roku gospodarczego, o których mowa w art. 17 ust. 3 ustawy o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina. Tylko w takim przypadku wnioskodawca – będący rolnikiem – nie będzie miał obowiązku zgłoszenia swojej działalności rolniczej do ewidencji działalności gospodarczej, a ściślej do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej – CEIDG.

W świetle § 7 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 pomoc na operację w zakresie określonym w § 2 ust. 1 pkt 2 lit. c jest przyznawana, jeżeli podmiot ubiegający się o jej przyznanie w okresie 3 lat poprzedzających dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy wykonywał łącznie przez co najmniej 365 dni działalność gospodarczą, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej oraz nadal wykonuje tę działalność.

Resumując stwierdzić należy, że w przypadku rolników wykonujących działalność gospodarczą – niepodlegającą wyłączeniu spod ustawy o swobodzie działalności gospodarczej na mocy art. 3 tej ustawy – konieczny jest wpis do CEIDG. Wykonywanie natomiast działalności, dla której nie istnieje obowiązek takiego wpisu oznacza, iż działalność ta wyłączona jest spod ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, a zatem nie są spełnione warunki do przyznania pomocy w ramach poddziałania 19.2 – w zakresie rozwijania działalności gospodarczej. Co prawda sam wpis w CEIDG nie oznacza, że dana osoba nie prowadzi działalności gospodarczej, o której mowa w ustawie o swobodzie działalności gospodarczej, niemniej jednak to na wnioskodawcy ciąży obowiązek udokumentowania jej prowadzenia, a samo wykonywanie działalności gospodarczej bez wymaganego zgłoszenia do ewidencji działalności gospodarczej stanowi czyn karalny.

W związku z faktem, iż Stowarzyszenie „Partnerstwo dla Doliny Baryczy” planuje przeprowadzenie naboru wniosków w zakresie rozwijania działalności gospodarczej w terminie od 29.12.2016r. do 19.01.2017r. proszę o potraktowanie sprawy jako pilnej.

### **Odpowiedź ARiMR:**

Przepis § 7 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2015 poz. 1570 z późn. zm.) jasno wskazuje, że **pomoc na operacje w zakresie rozwijania działalności gospodarczej jest przyznawana jeżeli, podmiot ubiegający się o jej przyznanie w okresie 3 lat poprzedzających dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy wykonywał łącznie co najmniej przez 365 dni działalność gospodarczą, do której stosuje się przepisy ustaw z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, oraz nadal wykonuje tę działalność.**

Przy tym należy jednoznacznie stwierdzić, że ewentualny wpis jako działalność gospodarcza, czy też stwierdzenia zwolnienia z rejestracji na podstawie art. 3 ustawy sdg - dokonuje właściwy organ (np. urząd gminy). W tym miejscu należy zaznaczyć, że rolą Agencji nie jest ocena, czy dana działalność powinna zostać zarejestrowana w ewidencji działalności

gospodarczej, czy też może być zwolniona z takiej rejestracji - gdyż nie leży to w jej kompetencjach. Oceny działalności na podstawie opisu planowanego przedsięwzięcia dokonuje organ prowadzący taki rejestr i to on decyduje, czy dany podmiot podlega pod zwolnienie wynikające z art. 3 ustawy sdg.

Z  
początkiem  
Departament Działu  
Delegowanych  
ZASTĘPCA DYREKTORA  
Bartosz Szymański

1. **Pan Paweł Czyszczoń**  
Dyrektor Wydziału Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
2. **Pani Elżbieta Siemiątkowska**  
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego
3. **Pan Edmund Bożeński**  
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego
4. **Pan Józef Gienza**  
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego
5. **Pani Maria Kaczorowska**  
Dyrektor Departamentu Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski w Łodzi
6. **Pan Hubert Guz**  
Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego
7. **Pan Radosław Rybicki**  
Dyrektor Departamentu Rolnictwa i Modernizacji Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego
8. **Pan Tomasz Karaczyn**  
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego
9. **Pan Magdalena Sobina**  
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego
10. **Pani Elżbieta Filipowicz**  
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego
11. **Pani Justyna Durzyńska**  
Dyrektor Departamentu Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego
12. **Pan Jerzy Motłoch**  
Dyrektor Wydziału Terenów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
13. **Pan Krzysztof Domagała**  
Dyrektor Świętokrzyskiego Biura Rozwoju Regionalnego
14. **Pan Jarosław Sarnowski**  
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Rolnictwa  
Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego
15. **Pani Izabela Mroczek**  
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego
16. **Pan Artur Przybylski**  
Dyrektor Wydziału Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego
17. **Pan Dariusz Nieć**  
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

